



讨论稿

在圣诞岛开设赌场的可行性

前言

欢迎各利益相关方，包括圣诞岛社区，就在圣诞岛开设赌场（Casino）的可行性问题踊跃发表各自的意见和建议。我们将根据利益相关方和社区提出的意见和建议编写一份可行性提案，供澳大利亚政府参考。

澳大利亚政府高度重视社区在涉及赌场相关问题上的参与性，并希望通过广泛征求社会各界的看法，确保圣诞岛能够取得更为理想的成果。

此外，澳大利亚政府还将进一步征求州政府、领地政府以及论题专家的意见和建议。

本文介绍了相关背景，以供拟于 2018 年 11 月 6 日至 9 日在圣诞岛举行的社区讨论会参考，同时还简要说明了可能影响在圣诞岛开设赌场的诸多因素，以及需要考虑的问题。

关于在圣诞岛开设赌场问题的书面意见须使用所附表格（附件 A）提交。请将您的书面意见通过电邮发送至：indianoceanterritories@infrastructure.gov.au

书面意见递交截止日期为 **2018 年 11 月 14 日**。

此次初步征求意见过程的结果将记录在案，并于今年晚些时候向社区提供相关报告。

1. 在圣诞岛开设赌场的意向

澳大利亚政府高度重视社区对于在圣诞岛开设赌场所表现出的极大关注。自 2013 年以来，议会委员会曾多次在报告中建议重新颁发赌场牌照，以支持当地经济的发展。这些报告包括：

1. 澳大利亚北部联合常务委员会提交的《北部视界——释放我们的旅游潜力》（2018年6月）；以及
2. 国家首都与外部领地联合常务委员会提交的《印度洋领地治理——中期报告：经济发展》（2015年6月）。

在这些报告中，一部分社区代表认为，在圣诞岛开设赌场有助于提供就业机会，促进经济发展和提振旅游业。但也有一部分代表担心赌场不符合当地社区的价值观。

2. 圣诞岛赌场的历史背景

1993 至 1998 年期间，圣诞岛曾经营过一家赌场，所在地点为圣诞岛度假村。该赌场主要为来自东南亚的“豪赌客”（富有的赌博者）提供服务。澳大利亚政府曾为前往圣诞岛的游客提供特别的短期签证，以方便国际客户入境。

该赌场度假村曾为推动圣诞岛的经济做出过一定贡献，包括：

1. 雇用了大约 350 名员工（三分之一为圣诞岛永久居民）；
2. 促进了人口的增长（在运营高峰期，岛上居住人口估计已达到 2,600 人）；
3. 支持岛上商家，如餐厅、超市、旅游运营商，以及
4. 飞往东南亚主要城市的定期航班。

1998 年，该赌场因商业原因而停止营业。

2005 年，澳大利亚政府废除了《1988 年赌场管制条例》（CI）和《1987 年博彩及押注佣金法》（WA）（CI）。此举禁止在圣诞岛开设赌场，同时取消了监管和许可制度。

自圣诞岛先前那家赌场关闭以来，许多环境因素发生了变化，包括：

1. 亚洲中产阶级的崛起；
2. 澳大利亚和东南亚地区的赌场数量不断增加，包括专门瞄准“豪赌客”的赌场；
3. 在线博彩产品的日益增多；以及
4. 由于不断变化的地区安全环境，加强了边境控制。

3. 圣诞岛的经济背景

经济影响着社区生活的各个方面，从就业到教育，从人口到基础设施。在审查经济发展的各种选择时，我们必须考虑其是否具有现实性和可持续性，以及对圣诞岛的文化、生活方式和环境可能造成的影响。

目前，圣诞岛的当地经济主要依赖于两大产业：磷矿开采和政府服务。

- 磷矿资源有限公司（Phosphate Resources Limited）是圣诞岛的一家矿业公司，其有望在2020年代末之前一直保持可行的采矿业务。¹
- 2018年10月1日，移民拘留中心(IDC)被“热应急”（hot contingency）（可在72小时内通知开放）。许多政府工作人员目前已离开圣诞岛，很快就会停止相关服务，包括两周一次移民拘留中心(IDC)的包机服务。

为此，实有必要加强当地经济的多元化，以及寻求发展其他可持续行业的机会。

值得注意的是，预计将于今年晚些时候公布的《圣诞岛策略规划》的制订流程，已经就当地多元化发展机遇广泛征求了的意见。



圣诞岛经济的“多元化发展”意味着需要更多能够支持当地经济以及创造就业机会的产业。利用多种产业支撑经济的发展，便可减少因某一产业的停滞所带来的负面影响。

4. 政府的责任

如果要在圣诞岛开设赌场，澳大利亚政府则需要与相关州和领地政府、圣诞岛社区及其他合作伙伴共同协作，以确保有效地管理和最大限度地减低相关风险。

各级政府有责任确保采取危害最小化措施，以保护社区内的弱势群体。作为此类措施的内容之一，赌场牌照的发放须满足一定的条件，包括可能需要向社区福利基金捐款。

5. 澳大利亚政府考虑在圣诞岛开设赌场的流程和下一步行动

我们将根据社会各界的意见和建议编写一份提案，阐明在圣诞岛开设赌场可能带来的好处以及面临的挑战，以供澳大利亚政府参考。该提案中还将体现州政府、领地政府以及论题专家的意见和建议。

需要考虑的因素包括确保对赌场实施适当的监管，赌场可能对社区带来的社会和文化影响，以及最佳对策。此外，还需要对开设赌场所需的配套基础设施进行全面的评审。

虽然决定申请赌场许可证是私营部门的事情，但仍然需要对赌场业务的经济可行性进行分析。

如果提案得到支持，则需要制定新的立法和监管制度，以作为向圣诞岛颁发赌场牌照的依据。这一新制度的立法需要获得议会的批准。

¹ CI Resources, Annual Report 2018

赌场牌照的签发将按照公开的市场流程进行招标，所有潜在的支持者都必须接受财务上的尽职调查，以确保拟建赌场运作的商业可行性和诚信度。支持者必须在其提案中包含对经济影响和社会影响的综合评价。本部将结合独立专家以及其他英联邦机构的意见和建议对提案中所列的相对优点进行评估。

意见征询表

1. 总体而言，您是否支持在圣诞岛开设赌场？支持的原因是什么？不支持的原因是什么？
2. 赌场可以给圣诞岛带来哪些好处？如何才能使这些好处最大化？
3. 您认为发展赌场的最佳实例是什么？
4. 如果要开设赌场，您希望增加哪些设施？您认为不应当提供哪些设施/服务？
5. 您认为赌场的开设是否会给圣诞岛的旅游业带来改变？如果是，会有哪些改变？
6. 在圣诞岛开设赌场会给当地社区带来哪些挑战或潜在的负面影响？您是否担心会对当地社区的环境和社会结构造成影响？可否采取哪些措施可以减轻您的担忧？
7. 如果要求赌场向社区福利基金捐款，您希望将其纳入在社区福利基金中的哪些部分？
8. 如果要开设赌场，您认为赌场的经营者必须符合什么条件（如有）？
9. 您是否还有其他意见和建议？