

圣诞岛战略评估《报告》责任范围

2019年2月14日，区域发展和领地部助理部长与环境部长达成协议，根据《1999年环境保护与生物多样性保护法》（《EPBC法》）第146条进行一项“圣诞岛战略评估”。

《协议》要求基础设施、区域发展和城市部编制以下文件，交由环境部部长评估：

- 圣诞岛战略评估政策、计划或程序（Christmas Island Strategic Assessment Policy, Plan or Program, 简称“《规划》”）。《规划》的目的是根据国家环境法律的规定，在圣诞岛国家公园之外的土地上，为实现圣诞岛的可持续发展创造各种机会。
- 基础设施、区域发展和城市部将设立一个由来自地方政府、环境团体、企业和社区的代表组成的参考小组，随时告知《规划》的进展情况。
- 圣诞岛战略评估报告（Christmas Island Strategic Assessment Report, 简称“《报告》”）。《报告》的目的是评估《规划》如何保护圣诞岛的环境，以及如何避免、减轻和在必要时抵消《规划》拟议的开发项目的影响，从而确保圣诞岛的环境得到长期保护。

基础设施、区域发展和城市部也将在必要时，在征询公众意见之后编写一份《补充报告》。该《报告》要汇总收到的所有公众意见，并概述对这些意见的答复。

《责任范围》规定了《报告》中必须包含的内容。

1. 《战略评估报告》的目的

1.1. 《报告》的目的是评估“圣诞岛战略评估（《规划》）”拟议的各项行动对《EPBC法》第3部分中所有保护物（简称“受保护物”）的影响。

1.2. 《报告》让环境部长能够评估该《规划》能否确保对圣诞岛受保护物的长期保护。

1.3. 《报告》将确保根据《规划》进行的开发不会影响圣诞岛国家公园（包括其陆地和海洋组成部分）的生态价值或特征。战略评估不涉及任何在圣诞岛国家公园内进行的开发，圣诞岛国家公园内的开发将继续遵守《EPBC法》和“2014年–2024年圣诞岛国家公园管理计划（Christmas Island National Park Management Plan）”的要求。

1.4. 《报告》必须说明《规划》如何与其他相关立法要求相联系。

1.5 战略评估不影响已经根据《EPBC法》批准了的项目¹或根据适用的西澳州法律批准了的项目。

2. 《规划》说明

2.1. 《报告》必须说明与评估协议相关联的《规划》：

1. 《报告》必须提供一份摘要，概述《规划》的总体目标、关键要素、空间范围和时间框架，包括《规划》的有效期。

2. 《报告》必须提供有关《规划》关键要素的详细信息，包括：

a. 受保护物的保护承诺和效果。

b. 根据《规划》在短期、中期和长期内很可能采取的行动。

c. 落实确保遵守《规划》的法律和行政框架，以及负责落实（包括安排资金）和保证合规的人员和机构。

¹有关依据《EPBC法》中评估单个项目（也包含在战略评估第10部分中）的更多信息，请参见《战略评估：EPBC法政策声明参考》，网址：www.environment.gov.au/epbc/publications/epbc-act-referrals-policy。

3. 《报告》必须说明《规划》的必要性和理由，包括驱动开发的环境、经济和社会因素。
4. 《报告》必须说明在《规划》中考虑替代方案和制定保护效果时所用的决策框架。《报告》应当确定为实现最终《规划》所评估的备选方案，以及否决这些方案的理由。
5. 《报告》必须说明在制定《规划》时如何考虑和促进生态可持续发展的各项原则（如《EPBC 法》第 3A 节所述）。

3. 《规划》所影响的受保护物说明

3.1. 《报告》必须描述可能受《规划》中拟议采取的行动影响的战略评估区域的环境性质。这至少必须包括：

1. 当前和以往土地使用的描述和地图。
2. 战略评估区域内植被的范围和质量。
3. 生态群落分布图和受保护物的栖息地信息。
4. 环境的性质，包括自然和物质资源的状况、生态过程和威胁生态的过程。
5. 包含主要环境因素的景物描述，比如任何已知的栖息地连接、栖息地分割，以及生态过程）。
6. 已出于环境目的而已受到保护的区域地图。
7. 战略评估区域的遗产价值描述，以及易受影响的遗产区域的划定。

3.2. 《报告》必须确定并说明可能受《规划》中拟议采取的行动直接、间接及累积影响的每个受保护物，至少包括：

1. 概述受保护物的主要活动场所和栖息地的描述性信息及空间信息。
2. 受保护物的重要种群及其位置（如果已知）。
3. 可能对维持受保护物的生态过程很重要的区域。
4. 受保护物的状况，包括种群信息，以及过去、现在和预计的趋势，及其随时间变化的可能性。
5. 主要的威胁过程。
6. 列出状态和数值。
7. 信息缺口，概述进一步研究的必要性，并指出解决信息缺口的措施。

4. 评估《规划》对受保护物的影响

4.1. 《报告》必须描述和评估《规划》中拟议采取的行动可能对受保护物产生的直接、间接及累积影响。

4.2. 《报告》必须说明为了解《规划》中拟议采取的行动对所有受保护物可能产生的影响所采用的方法。评估级别要与每个受保护物可能遭受的风险级别成比例。方法必须：

1. 适合于战略规模的评估。
2. 采用最详实的信息。
3. 讨论不确定性，包括所采用的参考数据和信息。

4.3. 描述和评估《规划》中拟议采取的行动可能对联邦政府土地的环境产生的影响（如有）。联邦政府土地的定义见《EPBC 法》第 528 条。

4.4. 《报告》必须包括分析以下内容：

1. 如何避免对受保护物的影响。

2. 影响的持续时间、程度，以及大概的严重程度。
 3. 将实施的缓解措施及其减少对环境影响的大概效果。
 4. 如何根据《环境保护与生物多样性保护法》、《2012 年环境影响抵消政策》（*Environmental Offsets Policy, 2012*）抵消不可避免的影响。
 5. 拟议的资金安排以及按要求实行减缓和抵消措施的时间框架。
- 4.5. 《报告》必须包括对《规划》的保护效益（有益影响）的分析，包括：
1. 如何在战略评估区域内保护和管理受保护物。
 2. 《规划》中的保护措施在保护和管理受保护物方面的效力和大概的效果，包括实施措施的效果。
 3. 就《规划》中确定的保护措施和承诺的效果得出结论的支持证据。
- 4.6. 《报告》必须详细说明如何考虑针对合理的气候变化情景进行调整，及其会对受保护物的结果产生影响（如有）。
- 4.7. 《报告》必须考虑《规划》中拟议的行动对受保护物的影响在多大程度上与《EPBC法》的规定相符，包括但不限于：
1. 与澳大利亚的国际义务保持一致，包括拉姆萨尔公约（*Ramsar Convention*）和迁徙物种公约（*Convention for Migratory Species*）（《EPBC法》第146L条）。
 2. 与恢复计划（《EPBC 法》第 146K 条）和2014年 – 2024年圣诞岛国家公园管理计划保持一致。
 3. 考虑保护建议的目标、保护行动及其它相关信息（《EPBC 法》第 146K 条）和各项威胁消减计划。

《报告》可能还要考虑其它相关的联邦政策或准则。

- 4.8. 《报告》必须包括评估所用的主要方法的理由。
- 4.9 《报告》必须讨论《规划》的社会和经济影响，同时将生态可持续发展的原则考虑在内。

5. 评估《规划》的总体结果

5.1. 《报告》必须评估对受保护物的总体保护承诺和环保效果，同时考虑到《规划》中拟议采取的行动可能对受保护物产生的影响。

5.2. 评估必须包括：

1. 受保护物在战略评估区域得到体现的程度。
2. 根据《规划》保护或管理的所有区域确保对每个受保护物长期保护的程度，包括考虑增加圣诞岛国家公园内的受保护物。
3. 是否会对任何受保护物产生严重和不可逆转的影响。
4. 评估《规划》怎样达到协议第 8 条规定的认可标准。
5. 《规划》中的保护措施在保护和管理受保护物方面的大概效果，以及任何风险和不确定性。
6. 《规划》中实施的保护措施能解决受保护物在一般气候变化情况下的任何重大弱点的程度。

6. 解决不确定性和风险

6.1. 《报告》必须确定与实施《规划》相关的主要不确定性和风险、对此的回应，以及针对不断变化的情况拟订的各种调整方案。主要的不确定因素可能包括：

1. 在科学理解和回应等新知识方面的缺口。

2. 评估潜在影响和益处时作出的假设。
3. 在管理《规划》影响的区域时，如何将联邦、州和地方政府立法、政策、计划和建议的变更考虑在内。
4. 确保实施《规划》的效果或能力。

7. 承诺和实施框架

7.1. 《报告》必须包括一个承诺和实施框架，说明评估《规划》中拟议的最佳监测计划、定期审查、公开报告和独立审查流程是否充分和恰当，以便：

1. 确保《规划》对受保护物的保护承诺和环保效果在整个《规划》期间得到记录、实施，并有充足的资源。
2. 确保将监测结果用于了解受保护物的保护效果和改进措施，特别是在监测表明采取保护行动未能获得预测的保护效果，或对受保护物存在风险时予以调整。
3. 确保在《规划》执行过程中能够获得并使用包括法律变更在内的与受保护物有关的新信息。
4. 提供一种能追踪那些有赖于某个战略评估获得批准的人员的机制，并确保支持那些战略的人知道他们在认可的《规划》和审批下所负有的义务。
5. 确保监测《规划》合规情况，并解决违规问题。
6. 每五年提供一份承诺报告。

7.2. 《报告》必须找出并分析可能导致审查或修改《规划》拟议行动，或废止《规划》的情况和程序。

8. 信息来源

- 8.1. 《报告》必须确定所采用的信息和数据来源，包括协议第 10 条所述的数据可靠性和现时性。
- 8.2. 《报告》可以包括独立同行的评议摘要。如果包括，要注明在哪里可以看到公开的评议内容。